Приложение

К постановлению администрации

сельского поселения Юматовский сельсовет

МР Уфимский район Республики Башкортостан

№ 378 от 08.07.2016 г.

**«Программа противодействия коррупции в сельском поселении Юматовский сельсовет муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан на 2016-2018 годы»**

**Содержание**

1. Паспорт программы
2. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами
3. Основные цели и задачи Программы
4. Сроки и этапы реализации Программы
5. Основные направления реализации Программы
6. Ожидаемые результаты реализации Программы
7. Контроль за реализацией Программы
8. Перечень программных мероприятий

**1. Паспорт программы**

**Наименование Программы** Программа противодействия коррупции в сельском поселении Юматовский сельсовет муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан на 2016-2018 годы

**Основание для разработки Программы** Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции ", Закон Республики Башкортостан от 13.07.2009 № 145-з «О противодействии коррупции в Республике Башкортостан»

**Основные разработчики Программы** Администрация сельского поселения Юматовский сельсовет муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан

**Цели и задачи** Цели:

достижение качественно нового уровня противодействия коррупции с обеспечением полноты выявления коррупционных правонарушений и адекватного реагирования на них в соответствии с законом; создание условий для постоянного снижения уровня коррупции за счет искоренения (нейтрализации) порождающих ее причин и условий; повышение эффективности взаимодействия органов местного самоуправления и общества в сфере муниципального управления; обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, общества и государства от угроз, связанных с коррупцией.

**Задачи:** Выявление, пресечение и предупреждение фактов совершения коррупционных нарушений; стимулирование законопослушного поведения; формирование антикоррупционного общественного мнения, нетерпимости к проявлениям коррупции; мониторинг коррупциогенных факторов и эффективности мер антикоррупционной политики; обеспечение адекватного реагирования правовыми, организационными, идеологическими и другими мерами на коррупционные угрозы; создание профессионального кадрового ядра по противодействию коррупции, взаимодействующего с институтами гражданского общества; упреждение возможностей возникновения и действия коррупционных факторов; снижение неопределенности правовых норм.

**Основные направления реализации Программы:**  Организационно-управленческие меры по обеспечению антикоррупционной деятельности; мониторинг коррупции, коррупционных факторов и мер антикоррупционной политики; антикоррупционное просвещение, обучение и воспитание; основные меры противодействия коррупции в сфере предпринимательства; обеспечение прозрачности работы муниципальных органов, укрепление их связей с гражданским обществом; стимулирование антикоррупционной активности общественности.

**Сроки и этапы реализации Программы:** 2016-2018 годы

**Ожидаемые результаты реализации Программы:** Рост числа выявляемых коррупционных правонарушений при уменьшении их латентного (скрытого) слоя, обеспечение надлежащего правового реагирования на эти правонарушения; расширение и интенсификация сфер упреждающего воздействия на коррупциогенные факторы; создание условий для постепенного снижения уровня коррупции, ограничения сфер и силы действия факторов, ее продуцирующих; ослабление негативных воздействий коррупции на муниципальное управление.

**Контроль за выполнением Программы:** Контроль за реализацией программы осуществляется комиссией по противодействию коррупции, соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов с привлечением институтов гражданского общества путем размещения программы противодействия коррупции и сведений о ее исполнении на сайте администрации сельского поселения и анализа поступающих отзывов граждан об эффективности принимаемых мер.

**2. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения**

Согласно федерального закона № 273-ФЗ от 25.12.2008 г. «О противодействии коррупции», понятие коррупции определяется как злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также от имени или в интересах юридического лица.

Коррупция представляет собой серьезную угрозу национальной безопасности государства, функционированию публичной власти на основе права и верховенства закона. Подменяя публично-правовые решения и действия коррупционными отношениями, основанными на удовлетворении в обход закона частных противоправных интересов, она оказывает разрушительное воздействие на структуры власти и управления, становится существенным тормозом экономического и социального развития, препятствует успешной реализации приоритетных национальных проектов.

В сельском поселении Юматовский сельсовет муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан уделяется пристальное внимание вопросам противодействия коррупции, разработке механизмов регулирования в коррупционно-опасных сферах деятельности органов местного самоуправления. Антикоррупционная политика, проводимая в сельском поселении представляет собой целенаправленную деятельность по предупреждению и искоренению коррупции, важной частью которой является «Программа противодействия коррупции в сельском поселении Юматовский сельсовет муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан на 2016-2018 годы».

С учетом характера социальной опасности коррупции, при котором она нарушает принципы равенства и социальной справедливости, затрудняет экономическое развитие страны и препятствует повышению эффективности муниципального управления, необходимы осуществление программных мер по совершенствованию правовых и организационно-управленческих антикоррупционных механизмов, разработка комплексов антикоррупционных мероприятий в отдельных отраслях экономики.

Решению обозначенных проблем будут способствовать:

- информированность населения о реальной коррупционной ситуации в сельском поселении Юматовский сельсовет муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан и мерах, предпринимаемых по реализации антикоррупционной политики;

- осуществление мероприятий, нацеленных на устранение условий возникновения коррупции, и предупреждение коррупционных правонарушений;

- расширение взаимодействия органов местного самоуправления с институтами гражданского общества, оказание поддержки формированию и деятельности общественных объединений по противодействию коррупции;

- применение правовых, образовательных и воспитательных мер, направленных на противодействие коррупции.

Основные мероприятия Программы направлены на формирование и применение нормативной правовой базы антикоррупционной направленности, разработку механизмов предотвращения, выявления и устранения коррупции в сельском поселении Юматовский сельсовет муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан, а также создание эффективных условий для недопущения коррупции.

Некоторые мероприятия, требующие продления срока их реализации, были заимствованы из практики ранее действовавшей «Программы противодействия коррупции в сельском поселении Юматовский сельсовет муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан». В частности, к таким мероприятиям относятся проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов в администрации сельского поселения Юматовский сельсовет муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан и их проектов, обобщение и распространение опыта проведения антикоррупционных экспертиз, регулярное проведение проверок соблюдения муниципальными служащими порядка прохождения муниципальной службы, осуществление контроля за соблюдением муниципальными служащими законодательства о муниципальной службе и другие.

Для исполнения мероприятий Программы определены ответственные за предупреждение коррупционных правонарушений лица, проводится анализ заявлений, обращений граждан на предмет наличия в них информации о фактах коррупции со стороны муниципальных служащих администрации сельского поселения Юматовский сельсовет муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан. Данный положительный опыт планируется применить в ходе реализации Программы.

Основные усилия органов местного самоуправления сельского поселения Юматовский сельсовет муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан должны быть направлены на устранение причин и условий, порождающих коррупцию.

Коррупция посягает на интересы службы в органах местного самоуправления, в коммерческих и иных организациях, другие охраняемые законом ценности. Она представляет собой противоправный симбиоз необоснованной монополизации власти и управления, дискреционных полномочий служащих и отсутствия их жесткой правовой подотчетности и подконтрольности. В связи с этим в деле превентивного противодействия, особенно ранней профилактики коррупции, важное значение имеет последовательная реализация "Национальной стратегии противодействия коррупции и Национального плана противодействия коррупции. Решению этой задачи служат предусмотренные Программой меры обеспечения прозрачности муниципальных органов, укрепления и развития связей с гражданским обществом, стимулирования антикоррупционной активности широких слоев общественности. Особое внимание уделяется снижению, а по возможности и устранению избыточного административного давления на граждан и организации.

**3. Основные цели и задачи Программы**

Целями Программы являются следующие:

- достижение качественно нового уровня противодействия коррупции с обеспечением полноты выявления коррупционных правонарушений и адекватного реагирования на них в соответствии с законом;

- создание условий для постоянного снижения уровня коррупции за счет искоренения (нейтрализации) порождающих ее причин и условий;

- повышение эффективности взаимодействия органов местного самоуправления и общества в сфере управления;

- обеспечение защиты прав и законных интересов граждан от угроз, связанных с коррупцией.

Для достижения поставленных целей необходимо решение следующих задач:

- повышение риска коррупционных действий;

- стимулирование законопослушного поведения;

- формирование антикоррупционного общественного мнения, нетерпимости к проявлениям коррупции.

**4. Сроки и этапы реализации Программы**

Сроки реализации Программы – 2016-2018 годы.

**5. Основные направления реализации Программы**

- Осуществление эффективной работы Комиссии в сельском поселении. Ключевой функцией Комиссии является координация антикоррупционной политики и контроль за ее проведением, что предполагает выработку и реализацию системы мер, направленных на ликвидацию (уменьшение) условий, порождающих, провоцирующих и поддерживающих коррупцию во всех ее проявлениях, в органах местного самоуправления сельского поселения;

- Совершенствование организации деятельности Администрации сельского поселения по размещению муниципальных заказов;

- Внедрение антикоррупционных механизмов в рамках реализации кадровой политики в Администрации сельского поселения. В рамках реализации законодательства о муниципальной службе в целях противодействия коррупции действуют и развиваются: система подбора и расстановки кадров, снижающая коррупцию, антикорупционное просвещение, обучение и воспитание, механизмы урегулирования конфликтов интересов на муниципальной службе, процедуры предотвращения и устранения нарушений правил служебного поведения муниципальных служащих Администрации сельского поселения;

- Организация проведения антикоррупционной экспертизы, анализ коррупциогенности нормативных правовых актов и их проектов;

- Внедрение внутреннего контроля в органах местного самоуправления сельского поселения, обеспечение прозрачности работы муниципальных органов, укрепление их связей с гражданским обществом;

- Обеспечение доступа граждан к информации о деятельности органов местного самоуправления сельского поселения.

**6. Ожидаемые результаты реализации Программы**

B результате реализации Программы ожидается:

- снижение уровня коррупции в структуре органов местного самоуправления сельского поселения;

- предупреждение коррупционных правонарушений со стороны должностных лиц муниципальных органов, муниципальных служащих сельского поселения;

- укрепление доверия населения к государству, повышение уважения граждан к муниципальной службе, к статусу муниципального служащего;

- повышение качества и доступность государственных и муниципальных услуг.

**7. Оценка эффективности реализации программы**

Оценка эффективности реализации Программы производится применительно к основным направлениям в ежегодных докладах исполнителей Программы и осуществляется на основе следующих индикаторов:

- число выявленных коррупционных правонарушений со стороны должностных лиц и муниципальных служащих органов местного самоуправления сельского поселения;

- процент граждан и организаций, сталкивающихся с проявлениями коррупции;

- оценки информационной прозрачности деятельности органов местного самоуправления сельского поселения;

- оценки эффективности проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов;

- оценки антикоррупционного образования и антикоррупционной пропаганды в сельском поселении.

1. **Контроль за реализацией Программы**

Ход выполнения мероприятий Программы рассматривается ежеквартально на заседаниях комиссии по противодействию коррупции, соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов Администрации сельского поселения Юматовский сельсовет муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан, на котором анализируется эффективность проведенной работы и полнота реализации запланированных мероприятий.

**Перечень программных мероприятий по противодействию коррупции в сельском поселении Юматовский сельсовет муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан на 2016-2018 года**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Мероприятие** | **Ответственные исполнители** | **Срок выполнения** |
| 1. | Обеспечение функционирования комиссии по противодействию коррупции, соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов сельского поселения Юматовский сельсовет МР Уфимский район РБ | Глава сельского поселения | В течение действия программы |
| 2. | Проведение заседаний комиссии по противодействию коррупции, соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов сельского поселения по вопросам осуществления антикоррупционной деятельности и реализации программных мероприятий. | Председатель комиссии по противодействию коррупции | Ежеквартально |
| 3. | Проведение анализа заявлений, обращений граждан и организаций на предмет наличия информации о фактах коррупции со стороны муниципальных служащих сельского поселения Юматовский сельсовет муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан | Члены комиссии по противодействию коррупции,  Управляющий делами | Постоянно |
| 4. | Информационное взаимодействие с подразделениями правоохранительных органов, занимающихся вопросами противодействия коррупции | Глава сельского поселения, Управляющий делами | Постоянно |
| 5. | Проведение семинаров по вопросам формирования негативного отношения к проявлениям коррупции в администрации сельского поселения Юматовский сельсовет | Глава сельского поселения, Управляющий делами | В течение действия программы |
| 6. | Проведение анализа должностных обязанностей муниципальных служащих в администрации сельского поселения Юматовский сельсовет, исполнение которых в наибольшей мере подвержено риску коррупционных проявлений | Управляющий делами | Постоянно |
| 7. | Проведение антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов, устранение выявленных коррупциогенных факторов | Члены комиссии по противодействию коррупции | Постоянно |
| 8. | Подготовка предложений по обоснованию цены контрактов на основе анализа закупочных и среднерыночных цен по Республике Башкортостан | Управляющий делами | Постоянно |
| 9. | Обеспечение открытости для общества и средств массовой информации процедур рассмотрения и принятия решения по проекту решения Совета сельского поселения Юматовский сельсовет о бюджете сельского поселения на очередной финансовый год | Глава сельского поселения, Управляющий делами | Во время подготовки решения |
| 10. | Ежегодное выделение финансовых средств на проведение мероприятий по противодействию коррупции в т.ч.  2016 год 10000 руб  2017 год 10000 руб  2018 год 10000 руб | Глава сельского поселения,  Управляющий делами | По мере необходимости |
| 11. | Информирование граждан и организаций о выявленных фактах коррупции и привлечении виновных должностных лиц к ответственности в администрации сельского поселения | Глава сельского поселения | По мере выявления фактов коррупции |
| 12. | Предъявление в установленном федеральным законом порядке квалификационных требований к гражданам, претендующим на замещение муниципальных должностей и должностей муниципальной службы, а также проверка в установленном порядке сведений, представляемых указанными гражданами. | Управляющий делами | Постоянно |
| 13. | Внедрение в практику кадровой работы органов местного самоуправления правила, в соответствие с которым длительное, безупречное и эффективное исполнение муниципальным служащим своих должностных обязанностей должно в обязательном порядке учитываться при назначении его на вышестоящую должность, присвоении ему классного чина или при его поощрении | Управляющий делами | Постоянно |
| 14. | Повышение эффективности результативности функционирования комиссии по противодействию коррупции, соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих, замещающих муниципальные должности муниципальной службы в администрации Юматовского сельсовета и урегулированию конфликта интересов | Глава сельского поселения, Управляющий делами | Постоянно |
| 15. | Каждый случай конфликта интересов предавать гласности и применять меры ответственности, предусмотренные законодательством Российской Федерации | Глава сельского поселения | Постоянно |
| 16. | Обеспечение участия институтов гражданского общества в противодействии коррупции. | Управляющий делами | Постоянно |
| 17. | Обеспечивать своевременную корректировку планов в соответствии с национальным планом противодействия коррупции на соответствующий период | Управляющий делами | По необходимости |
| 18. | Разработка организационных и правовых основ мониторинга правоприменения в целях обеспечения своевременного принятия в случаях, предусмотренных федеральными законами, муниципальных правовых актов, а также в целях реализации решений Конституционного  Суда Российской Федерации. | Управляющий делами | В течение действия программы |
| 19. | **Реализация национальной стратегии противодействия коррупции органами местного самоуправления:**  - при формировании и исполнении бюджета сельского поселения Юматовский сельсовет;  - в ходе принятия муниципальных правовых актов;  - путем оперативного приведения: а)муниципальных правовых актов – в соответствие с требованиями федеральных законов по вопросам противодействия коррупции;  б) муниципальных правовых актов – в соответствие с требованиями федеральных законов, нормативных правовых актов федеральных государственных органов и нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции;  - в ходе контроля за исполнением законодательства Российской Федерации и выполнением мероприятий, предусмотренных национальным планом противодействия коррупции на соответствующий период, планами муниципального образования по противодействию коррупции;  - путем активного вовлечения в работу по противодействию коррупции политических партий, общественных объединений и других институтов гражданского общества. | Глава сельского поселения | В течение действия программы |
| 20. | Организация мероприятий по снижению экономической заинтересованности в совершении коррупционных правонарушений | Глава сельского поселения,  бухгалтер | Постоянно |
| 21. | Введение ограничений на совершение сделок между муниципальными учреждениями и коммерческими организациями, в которых крупными акционерами или руководящими работниками являются близкие родственники руководителей соответствующих муниципальных учреждений | Глава сельского поселения,  бухгалтер | Постоянно |
| 22. | Принимать меры по повышению эффективности использования общественных (публичных) слушаний, предусмотренных земельным и градостроительным законодательством Российской Федерации, при рассмотрении вопросов о предоставлении земельных участков, находящихся в муниципальной собственности. | Глава сельского поселения | По мере необходимости |
| 23. | Повышение качества профессиональной подготовки специалистов в сфере организации противодействия и непосредственного противодействия коррупции. | Управляющий делами | В течение действия программы |
| 24. | Внедрение в деятельность органов местного самоуправления инновационных технологий, повышающих объективность и обеспечивающих прозрачность при принятии муниципальных правовых актов и управленческих решений, а также обеспечивающих межведомственное электронное взаимодействие указанных органов и их взаимодействие с гражданами и организациями в рамках оказания муниципальных услуг. | Управляющий делами | В течение действия программы |
| 25. | Создание технических условий оказания заявителям муниципальных услуг (функций), предоставляемых(исполняемых) администрацией сельского поселения Юматовский сельсовет, в электронном виде. | Управляющий делами | В течение действия программы |