**Постановление**

**25 марта 2019 г. №13**

**Об утверждении «Программы противодействия коррупции в сельском поселении Юматовский сельский совет муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан на 2019-2021 годы»**

В соответствии с Федеральным законом от 02.03.2007 №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Федеральным законом от 25.12.2008 № 273 –ФЗ «О противодействии коррупции», Федерального закона от 17.07.2009 г. №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Закона Республики Башкортостан от 18.03.2005 года №162-з «О местном самоуправлении в Республике Башкортостан», Уставом сельского поселения Юматовский сельсовет муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан в целях реализации Национального Плана противодействия коррупции на 2018-2020 года, утверждённого Указом Президента Российской Федерации от 29.06.2018г. №378, в целях дальнейшего развития системы противодействия коррупции

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Программу противодействия коррупции в сельском поселении Юматовский сельский совет муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан на 2019-2021 годы» (см. приложение).

2. Данное Постановление подлежит официальному обнародованию в установленном порядке.

3.Контроль за исполнением настоящего Постановления оставляю за собой.

Глава сельского поселения Н.В. Тюленева

Приложение

К постановлению администрации

сельского поселения Юматовский сельсовет

МР Уфимский район Республики Башкортостан

№ 13 от 25.03.2019 г.

**«Программа противодействия коррупции в сельском поселении Юматовский сельсовет муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан на 2019-2021 годы»**

**Содержание**

1. Паспорт программы
2. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами
3. Основные цели и задачи Программы
4. Сроки и этапы реализации Программы
5. Основные направления реализации Программы
6. Ожидаемые результаты реализации Программы
7. Контроль за реализацией Программы
8. Перечень программных мероприятий

**1. Паспорт программы**

**Наименование Программы** Программа противодействия коррупции в сельском поселении Юматовский сельсовет муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан на 2016-2018 годы

**Основание для разработки Программы** Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции ", Закон Республики Башкортостан от 13.07.2009 № 145-з «О противодействии коррупции в Республике Башкортостан»

**Основные разработчики Программы** Администрация сельского поселения Юматовский сельсовет муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан

**Цели и задачи** Цели:

достижение качественно нового уровня противодействия коррупции с обеспечением полноты выявления коррупционных правонарушений и адекватного реагирования на них в соответствии с законом; создание условий для постоянного снижения уровня коррупции за счет искоренения (нейтрализации) порождающих ее причин и условий; повышение эффективности взаимодействия органов местного самоуправления и общества в сфере муниципального управления; обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, общества и государства от угроз, связанных с коррупцией.

**Задачи:** Выявление, пресечение и предупреждение фактов совершения коррупционных нарушений; стимулирование законопослушного поведения; формирование антикоррупционного общественного мнения, нетерпимости к проявлениям коррупции; мониторинг коррупциогенных факторов и эффективности мер антикоррупционной политики; обеспечение адекватного реагирования правовыми, организационными, идеологическими и другими мерами на коррупционные угрозы; создание профессионального кадрового ядра по противодействию коррупции, взаимодействующего с институтами гражданского общества; упреждение возможностей возникновения и действия коррупционных факторов; снижение неопределенности правовых норм.

**Основные направления реализации Программы:**  Организационно-управленческие меры по обеспечению антикоррупционной деятельности; мониторинг коррупции, коррупционных факторов и мер антикоррупционной политики; антикоррупционное просвещение, обучение и воспитание; основные меры противодействия коррупции в сфере предпринимательства; обеспечение прозрачности работы муниципальных органов, укрепление их связей с гражданским обществом; стимулирование антикоррупционной активности общественности.

**Сроки и этапы реализации Программы:** 2016-2018 годы

**Ожидаемые результаты реализации Программы:** Рост числа выявляемых коррупционных правонарушений при уменьшении их латентного (скрытого) слоя, обеспечение надлежащего правового реагирования на эти правонарушения; расширение и интенсификация сфер упреждающего воздействия на коррупциогенные факторы; создание условий для постепенного снижения уровня коррупции, ограничения сфер и силы действия факторов, ее продуцирующих; ослабление негативных воздействий коррупции на муниципальное управление.

**Контроль за выполнением Программы:** Контроль за реализацией программы осуществляется комиссией по противодействию коррупции, соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов с привлечением институтов гражданского общества путем размещения программы противодействия коррупции и сведений о ее исполнении на сайте администрации сельского поселения и анализа поступающих отзывов граждан об эффективности принимаемых мер.

**2. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения**

Согласно федерального закона № 273-ФЗ от 25.12.2008 г. «О противодействии коррупции», понятие коррупции определяется как злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также от имени или в интересах юридического лица.

Коррупция представляет собой серьезную угрозу национальной безопасности государства, функционированию публичной власти на основе права и верховенства закона. Подменяя публично-правовые решения и действия коррупционными отношениями, основанными на удовлетворении в обход закона частных противоправных интересов, она оказывает разрушительное воздействие на структуры власти и управления, становится существенным тормозом экономического и социального развития, препятствует успешной реализации приоритетных национальных проектов.

В сельском поселении Юматовский сельсовет муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан уделяется пристальное внимание вопросам противодействия коррупции, разработке механизмов регулирования в коррупционно-опасных сферах деятельности органов местного самоуправления. Антикоррупционная политика, проводимая в сельском поселении представляет собой целенаправленную деятельность по предупреждению и искоренению коррупции, важной частью которой является «Программа противодействия коррупции в сельском поселении Юматовский сельсовет муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан на 2016-2018 годы».

С учетом характера социальной опасности коррупции, при котором она нарушает принципы равенства и социальной справедливости, затрудняет экономическое развитие страны и препятствует повышению эффективности муниципального управления, необходимы осуществление программных мер по совершенствованию правовых и организационно-управленческих антикоррупционных механизмов, разработка комплексов антикоррупционных мероприятий в отдельных отраслях экономики.

Решению обозначенных проблем будут способствовать:

- информированность населения о реальной коррупционной ситуации в сельском поселении Юматовский сельсовет муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан и мерах, предпринимаемых по реализации антикоррупционной политики;

- осуществление мероприятий, нацеленных на устранение условий возникновения коррупции, и предупреждение коррупционных правонарушений;

- расширение взаимодействия органов местного самоуправления с институтами гражданского общества, оказание поддержки формированию и деятельности общественных объединений по противодействию коррупции;

- применение правовых, образовательных и воспитательных мер, направленных на противодействие коррупции.

Основные мероприятия Программы направлены на формирование и применение нормативной правовой базы антикоррупционной направленности, разработку механизмов предотвращения, выявления и устранения коррупции в сельском поселении Юматовский сельсовет муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан, а также создание эффективных условий для недопущения коррупции.

Некоторые мероприятия, требующие продления срока их реализации, были заимствованы из практики ранее действовавшей «Программы противодействия коррупции в сельском поселении Юматовский сельсовет муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан». В частности, к таким мероприятиям относятся проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов в администрации сельского поселения Юматовский сельсовет муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан и их проектов, обобщение и распространение опыта проведения антикоррупционных экспертиз, регулярное проведение проверок соблюдения муниципальными служащими порядка прохождения муниципальной службы, осуществление контроля за соблюдением муниципальными служащими законодательства о муниципальной службе и другие.

Для исполнения мероприятий Программы определены ответственные за предупреждение коррупционных правонарушений лица, проводится анализ заявлений, обращений граждан на предмет наличия в них информации о фактах коррупции со стороны муниципальных служащих администрации сельского поселения Юматовский сельсовет муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан. Данный положительный опыт планируется применить в ходе реализации Программы.

Основные усилия органов местного самоуправления сельского поселения Юматовский сельсовет муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан должны быть направлены на устранение причин и условий, порождающих коррупцию.

Коррупция посягает на интересы службы в органах местного самоуправления, в коммерческих и иных организациях, другие охраняемые законом ценности. Она представляет собой противоправный симбиоз необоснованной монополизации власти и управления, дискреционных полномочий служащих и отсутствия их жесткой правовой подотчетности и подконтрольности. В связи с этим в деле превентивного противодействия, особенно ранней профилактики коррупции, важное значение имеет последовательная реализация "Национальной стратегии противодействия коррупции и Национального плана противодействия коррупции. Решению этой задачи служат предусмотренные Программой меры обеспечения прозрачности муниципальных органов, укрепления и развития связей с гражданским обществом, стимулирования антикоррупционной активности широких слоев общественности. Особое внимание уделяется снижению, а по возможности и устранению избыточного административного давления на граждан и организации.

**3. Основные цели и задачи Программы**

Целями Программы являются следующие:

- достижение качественно нового уровня противодействия коррупции с обеспечением полноты выявления коррупционных правонарушений и адекватного реагирования на них в соответствии с законом;

- создание условий для постоянного снижения уровня коррупции за счет искоренения (нейтрализации) порождающих ее причин и условий;

- повышение эффективности взаимодействия органов местного самоуправления и общества в сфере управления;

- обеспечение защиты прав и законных интересов граждан от угроз, связанных с коррупцией.

Для достижения поставленных целей необходимо решение следующих задач:

- повышение риска коррупционных действий;

- стимулирование законопослушного поведения;

- формирование антикоррупционного общественного мнения, нетерпимости к проявлениям коррупции.

**4. Сроки и этапы реализации Программы**

Сроки реализации Программы – 2019-2021 годы.

**5. Основные направления реализации Программы**

- Осуществление эффективной работы Комиссии в сельском поселении. Ключевой функцией Комиссии является координация антикоррупционной политики и контроль за ее проведением, что предполагает выработку и реализацию системы мер, направленных на ликвидацию (уменьшение) условий, порождающих, провоцирующих и поддерживающих коррупцию во всех ее проявлениях, в органах местного самоуправления сельского поселения;

- Совершенствование организации деятельности Администрации сельского поселения по размещению муниципальных заказов;

- Внедрение антикоррупционных механизмов в рамках реализации кадровой политики в Администрации сельского поселения. В рамках реализации законодательства о муниципальной службе в целях противодействия коррупции действуют и развиваются: система подбора и расстановки кадров, снижающая коррупцию, антикорупционное просвещение, обучение и воспитание, механизмы урегулирования конфликтов интересов на муниципальной службе, процедуры предотвращения и устранения нарушений правил служебного поведения муниципальных служащих Администрации сельского поселения;

- Организация проведения антикоррупционной экспертизы, анализ коррупциогенности нормативных правовых актов и их проектов;

- Внедрение внутреннего контроля в органах местного самоуправления сельского поселения, обеспечение прозрачности работы муниципальных органов, укрепление их связей с гражданским обществом;

- Обеспечение доступа граждан к информации о деятельности органов местного самоуправления сельского поселения.

**6. Ожидаемые результаты реализации Программы**

B результате реализации Программы ожидается:

- снижение уровня коррупции в структуре органов местного самоуправления сельского поселения;

- предупреждение коррупционных правонарушений со стороны должностных лиц муниципальных органов, муниципальных служащих сельского поселения;

- укрепление доверия населения к государству, повышение уважения граждан к муниципальной службе, к статусу муниципального служащего;

- повышение качества и доступность государственных и муниципальных услуг.

**7. Оценка эффективности реализации программы**

Оценка эффективности реализации Программы производится применительно к основным направлениям в ежегодных докладах исполнителей Программы и осуществляется на основе следующих индикаторов:

- число выявленных коррупционных правонарушений со стороны должностных лиц и муниципальных служащих органов местного самоуправления сельского поселения;

- процент граждан и организаций, сталкивающихся с проявлениями коррупции;

- оценки информационной прозрачности деятельности органов местного самоуправления сельского поселения;

- оценки эффективности проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов;

- оценки антикоррупционного образования и антикоррупционной пропаганды в сельском поселении.

1. **Контроль за реализацией Программы**

Ход выполнения мероприятий Программы рассматривается ежеквартально на заседаниях комиссии по противодействию коррупции, соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов Администрации сельского поселения Юматовский сельсовет муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан, на котором анализируется эффективность проведенной работы и полнота реализации запланированных мероприятий.

**Перечень программных мероприятий по противодействию коррупции в сельском поселении Юматовский сельсовет муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан на 2019-2021 года**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Мероприятие** | **Ответственные исполнители** | **Срок выполнения** |
| 1. | Обеспечение функционирования комиссии по противодействию коррупции, соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов сельского поселения Юматовский сельсовет МР Уфимский район РБ | Глава сельского поселения | В течение действия программы |
| 2. | Проведение заседаний комиссии по противодействию коррупции, соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов сельского поселения по вопросам осуществления антикоррупционной деятельности и реализации программных мероприятий. | Председатель комиссии по противодействию коррупции | Ежеквартально |
| 3. | Проведение анализа заявлений, обращений граждан и организаций на предмет наличия информации о фактах коррупции со стороны муниципальных служащих сельского поселения Юматовский сельсовет муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан | Члены комиссии по противодействию коррупции,  Помощник главы администрации | Постоянно |
| 4. | Информационное взаимодействие с подразделениями правоохранительных органов, занимающихся вопросами противодействия коррупции | Глава сельского поселения,  Помощник главы администрации | Постоянно |
| 5. | Проведение семинаров по вопросам формирования негативного отношения к проявлениям коррупции в администрации сельского поселения Юматовский сельсовет | Глава сельского поселения,  Помощник главы администрации | В течение действия программы |
| 6. | Проведение анализа должностных обязанностей муниципальных служащих в администрации сельского поселения Юматовский сельсовет, исполнение которых в наибольшей мере подвержено риску коррупционных проявлений | Помощник главы администрации | Постоянно |
| 7. | Проведение антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов. Обеспечение устранения выявленных коррупциогенных факторов | Члены комиссии по противодействию коррупции | Постоянно |
| 8. | Подготовка предложений по обоснованию цены контрактов на основе анализа закупочных и среднерыночных цен по Республике Башкортостан | Помощник главы администрации | Постоянно |
| 9. | Обеспечение открытости для общества и средств массовой информации процедур рассмотрения и принятия решения по проекту решения Совета сельского поселения Юматовский сельсовет о бюджете сельского поселения на очередной финансовый год | Глава сельского поселения, Помощник главы администрации | Во время подготовки решения |
| 10. | Ежегодное выделение финансовых средств на проведение мероприятий по противодействию коррупции в т.ч.  2019 год 10000 руб  2020 год 10000 руб  2021 год 10000 руб | Глава сельского поселения,  Помощник главы администрации | По мере необходимости |
| 11. | Информирование граждан и организаций о выявленных фактах коррупции и привлечении виновных должностных лиц к ответственности в администрации сельского поселения | Глава сельского поселения | По мере выявления фактов коррупции |
| 12. | Предъявление в установленном федеральным законом порядке квалификационных требований к гражданам, претендующим на замещение муниципальных должностей и должностей муниципальной службы, а также проверка в установленном порядке сведений, представляемых указанными гражданами. | Помощник главы администрации | Постоянно |
| 13. | Внедрение в практику кадровой работы органов местного самоуправления правила, в соответствие с которым длительное, безупречное и эффективное исполнение муниципальным служащим своих должностных обязанностей должно в обязательном порядке учитываться при назначении его на вышестоящую должность, присвоении ему классного чина или при его поощрении | Помощник главы администрации | Постоянно |
| 14. | Повышение эффективности результативности функционирования комиссии по противодействию коррупции, соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих, замещающих муниципальные должности муниципальной службы в администрации Юматовского сельсовета и урегулированию конфликта интересов | Глава сельского поселения, Помощник главы администрации | Постоянно |
| 15. | Каждый случай конфликта интересов предавать гласности и применять меры ответственности, предусмотренные законодательством Российской Федерации | Глава сельского поселения | Постоянно |
| 16. | Обеспечение участия институтов гражданского общества в противодействии коррупции. | Помощник главы администрации | Постоянно |
| 17. | Обеспечивать своевременную корректировку планов в соответствии с национальным планом противодействия коррупции на соответствующий период | Помощник главы администрации | По необходимости |
| 18. | Разработка организационных и правовых основ мониторинга правоприменения в целях обеспечения своевременного принятия в случаях, предусмотренных федеральными законами, муниципальных правовых актов, а также в целях реализации решений Конституционного  Суда Российской Федерации. | Помощник главы администрации | В течение действия программы |
| 19. | **Реализация национальной стратегии противодействия коррупции органами местного самоуправления:**  - при формировании и исполнении бюджета сельского поселения Юматовский сельсовет;  - в ходе принятия муниципальных правовых актов;  - путем оперативного приведения: а)муниципальных правовых актов – в соответствие с требованиями федеральных законов по вопросам противодействия коррупции;  б) муниципальных правовых актов – в соответствие с требованиями федеральных законов, нормативных правовых актов федеральных государственных органов и нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции;  - в ходе контроля за исполнением законодательства Российской Федерации и выполнением мероприятий, предусмотренных национальным планом противодействия коррупции на соответствующий период, планами муниципального образования по противодействию коррупции;  - путем активного вовлечения в работу по противодействию коррупции политических партий, общественных объединений и других институтов гражданского общества. | Глава сельского поселения | В течение действия программы |
| 20. | Организация мероприятий по снижению экономической заинтересованности в совершении коррупционных правонарушений | Глава сельского поселения | Постоянно |
| 21. | Введение ограничений на совершение сделок между муниципальными учреждениями и коммерческими организациями, в которых крупными акционерами или руководящими работниками являются близкие родственники руководителей соответствующих муниципальных учреждений | Глава сельского поселения | Постоянно |
| 22. | Принимать меры по повышению эффективности использования общественных (публичных) слушаний, предусмотренных земельным и градостроительным законодательством Российской Федерации, при рассмотрении вопросов о предоставлении земельных участков, находящихся в муниципальной собственности. | Глава сельского поселения | По мере необходимости |
| 23. | Повышение качества профессиональной подготовки специалистов в сфере организации противодействия и непосредственного противодействия коррупции. | Помощник главы администрации | В течение действия программы |
| 24. | Внедрение в деятельность органов местного самоуправления инновационных технологий, повышающих объективность и обеспечивающих прозрачность при принятии муниципальных правовых актов и управленческих решений, а также обеспечивающих межведомственное электронное взаимодействие указанных органов и их взаимодействие с гражданами и организациями в рамках оказания муниципальных услуг. | Помощник главы администрации | В течение действия программы |
| 25. | Создание технических условий оказания заявителям муниципальных услуг (функций), предоставляемых(исполняемых) администрацией сельского поселения Юматовский сельсовет, в электронном виде. | Помощник главы администрации | В течение действия программы |
| 26. | Разработка и принятие нормативно правовых актов в сфере противодействия коррупции | Помощник главы администрации | По мере необходимости |
| 27. | Проведение анализа соблюдения запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции, в том числе касающихся получения подарков отдельными категориями лиц, выполнения иной оплачиваемой работы, обязанности уведомлять об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений | Помощник главы администрации | постоянно |
| 28. | Проведение мероприятий, направленных на обеспечение исполнения требования о заполнении с 1 января 2019 года с использованием специального программного обеспечения «Справки БК», справок о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супругов и несовершеннолетних детей, всеми лицами, претендующими на замещение должностей или замещающими должности, осуществление полномочий по которым влечет за собой обязанность представлять указанные сведения | Помощник главы администрации |  |
| 29. | Проведение анализа сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных лицами, замещающими должности муниципальной службы  Проведение анализа сведений (в части касающейся профилактики коррупционных правонарушений), представленных кандидатами на должности органах местного самоуправления | Помощник главы администрации  Помощник главы администрации | В ходе декларационной компании  По мере необходимости |
| 30. | Организация проведения оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации полномочий, и внесение уточнений в перечень должностей муниципальной службы, замещение которых связано с коррупционными рисками | Помощник главы администрации | постоянно |
| 31. | Принятие мер, направленных на повышение эффективности контроля за соблюдением лицами, замещающими должности муниципальной службы требований законодательства РФ о противодействии коррупции, касающихся предотвращения и урегулирования конфликта интересов, в том числе за привлечением таких лиц к ответственности в случае их несоблюдения, в том числе путем осуществления актуализации сведений, содержащихся в анкетах, представляемых при назначении на указанные должности и поступлении на такую службу, об их родственниках и свойственниках в целях выявления возможного конфликта интересов | Помощник главы администрации | постоянно |
| 32 | Обучение муниципальных служащих Республики Башкортостан, впервые поступивших на муниципальную службу Республики Башкортостан по образовательным программам в области противодействия коррупции  Повышение квалификации муниципальных служащих, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции | Помощник главы администрации | не позднее 1 года со дня поступления на службу  Ежегодно |
| 33 | Проведение анализа на предмет аффилированности либо наличия иных коррупционных проявлений между должностными лицами заказчика и участника закупок. | Помощник главы администрации | при наличии оснований |